



ที่ กบ ๐๐๒๓.๕/ว ๖๐๙๗

ถึง ที่ว่าการอำเภอ ทุกอำเภอ องค์การบริหารส่วนจังหวัดกระบี่ เทศบาลเมืองกระบี่

ด้วยกระทรวงมหาดไทย ได้แจ้งว่าคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ได้ตอบข้อหารือการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่ส่งมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อทราบและถือปฏิบัติ สำหรับอำเภอแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบและถือเป็นปฏิบัติต่อไป



สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด
กลุ่มงานการเงิน บัญชีและการตรวจสอบ
โทร.๐๗๕๖๑๑๙๑๐.



ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๖๓/๕๒

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๓

เรื่อง ขอหาหรือการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
พ.ศ. ๒๕๖๐

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๔/๔๗๗๓ ลงวันที่ ๒๘ กันยายน ๒๕๖๓

สำนักงานท้องถิ่นจังหวัดกระบี่
เลขที่ ๐๐๘๐๗๗
๒๕ พย ๒๕๖๓
เวลา ๔:๒๘

ด้วยกระทรวงมหาดไทยได้มีหนังสือหาหรือกระทรวงการคลังเกี่ยวกับแนวทางปฏิบัติ
ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และระเบียบกระทรวงการคลัง
ว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ กรณีผลของการบังคับใช้กฎหมายว่าด้วย
การจัดซื้อจัดจ้าง ส่งผลกระทบต่อการปฏิบัติงานด้านการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุขององค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่น

กระทรวงมหาดไทยขอเรียนว่า คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหาร
พัสดุภาครัฐ ได้พิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. กรณีข้อหาหรือเกี่ยวกับอำนาจของสภาท้องถิ่นในการรับเอาพัสดุที่มีผู้ทศพัสดุให้เป็น
กรรมสิทธิ์แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือให้สิทธิอื่นเกี่ยวกับพัสดุหรือมอบให้เป็นผู้ดูแลพัสดุ เห็นว่า
ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๓ บัญญัติว่า ให้ยกเลิก
บทบัญญัติเกี่ยวกับพัสดุ การจัดซื้อจัดจ้าง หรือการบริหารพัสดุ ในกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ ข้อบัญญัติ
และข้อกำหนดใด ๆ ของหน่วยงานของรัฐที่อยู่ภายใต้บังคับแห่งพระราชบัญญัตินี้ ซึ่งตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้าง
และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๓ มีเจตนารมณ์ให้ยกเลิกบทบัญญัติเกี่ยวกับการพัสดุ สำหรับกรณีอื่น
ที่มีได้เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างหรือการบริหารพัสดุ ก็ยังคงดำเนินการตามระเบียบที่เกี่ยวข้องต่อไป หากข้อเท็จจริง
ปรากฏว่า กรณีที่มีผู้ทศให้เป็นกรรมสิทธิ์แก่หน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น หรือให้สิทธิเกี่ยวกับพัสดุ
หรือมอบให้เป็นผู้ดูแลพัสดุนั้น ถ้าการกระทำดังกล่าว มีเงื่อนไขหรือมีภาระติดพัน หน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น
จะรับเอาพัสดุหรือสิทธิอื่นๆ ได้ต่อเมื่อได้รับความเห็นชอบจากสภาหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น และเป็นไป
ตามระเบียบอื่นที่เกี่ยวข้อง แต่อย่างไรก็ดี หลังจากที่ได้รับพัสดุมาแล้วจะต้องดำเนินการตามระเบียบกระทรวงการคลัง
ว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ หมวด ๔ การบริหารพัสดุ ต่อไป

๒. กรณีข้อหาหรือเกี่ยวกับการต่อเติม ดัดแปลง หรือรื้อถอนส่วนใดส่วนหนึ่งในพัสดุประเภท
อาคารหรือส่วนประกอบ ให้พิจารณาตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหาร
พัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕/ว ๒๕๔ ลงวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๖๑ เรื่อง ข้อมความเข้าใจในนิยาม
ความหมาย “งานก่อสร้าง” ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

/๓. กรณี...

๓. กรณีข้อหาหรือเกี่ยวกับการดัดแปลงพัสดุ เห็นว่า ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๓ บัญญัติว่า ให้ยกเลิกบทบัญญัติเกี่ยวกับการพัสดุการจัดซื้อ จัดจ้าง หรือการบริหารพัสดุ ในกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ ข้อบัญญัติ และข้อกำหนดใด ๆ ของหน่วยงานของรัฐที่อยู่ภายใต้บังคับแห่งพระราชบัญญัตินี้ ประกอบกับระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการ จัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๒๐๒ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “การบริหารพัสดุ ของหน่วยงานของรัฐให้ดำเนินการตามหมวดนี้ เว้นแต่มีระเบียบของทางราชการหรือกฎหมายกำหนดไว้ เป็นอย่างอื่น” หากข้อเท็จจริงปรากฏว่า หน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นมีความประสงค์ที่จะดัดแปลง หรือแปรสภาพพัสดุประเภทครุภัณฑ์ แต่เนื่องจากระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มิได้กำหนดเกี่ยวกับการบริหารการใช้ประโยชน์จากทรัพย์สิน โดยกระทรวงมหาดไทยกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการบริหารการใช้ประโยชน์จากทรัพย์สินของหน่วยการบริหาร ราชการส่วนท้องถิ่น แจกตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๑/ว ๕๐๒ ลงวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ ดังนั้น หากหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นจะปรับปรุงเปลี่ยนแปลงวัตถุประสงค์การใช้ประโยชน์ จากทรัพย์สินเดิม กล่าวคือ ดัดแปลงลักษณะการใช้งาน ได้หรือไม่ นั้น เห็นควรให้หน่วยการบริหารราชการ ส่วนท้องถิ่นหรือประเด็นดังกล่าวไปยังกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นโดยตรงต่อไป

๔. กรณีข้อหาหรือเกี่ยวกับการจัดหาพัสดุด้วยวิธีสอบราคา กรณีมีผู้ยื่นข้อเสนอ เสนอราคาต่ำสุด เท่ากันหลายราย ให้ถือปฏิบัติตามหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๒๕๘ ลงวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๖๑ เรื่อง แนวทางปฏิบัติในการจัดซื้อจัดจ้าง กรณีที่มี ผู้เสนอราคาต่ำสุดเท่ากันหลายราย หรือมีผู้ที่ได้คะแนนรวมสูงสุดเท่ากันหลายราย

๕. กรณีข้อหาหรือเกี่ยวกับการพิจารณาลงโทษผู้ทำงาน เห็นว่า พระราชบัญญัติการจัดซื้อ จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๓๑ บัญญัติว่า ในกรณีหน่วยงานของรัฐได้พิจารณา ดำเนินการสั่งให้เป็นผู้ทำงานตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ หรือระเบียบ ข้อบังคับ ข้อบัญญัติของหน่วยงานของรัฐก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ โดยที่ปลัดกระทรวงการคลังยังมิได้แจ้งเวียน ให้เป็นผู้ทำงาน กรณีนี้ให้ดำเนินการสั่งและแจ้งเวียนให้ผู้ทำงานใหม่ตามพระราชบัญญัตินี้ สำหรับกรณีที่มี การดำเนินการจัดหาพัสดุตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ หรือระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๔ หรือระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ ข้อบัญญัติ หรือข้อกำหนดใด ๆ เกี่ยวกับการพัสดุ ของหน่วยงานของรัฐนั้น ก่อนพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ หากมีกรณีที่ต้องดำเนินการเพื่อสั่ง ให้เป็นผู้ทำงาน ให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการในขั้นตอนดังกล่าวตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหาร พักสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และกรณีที่มีการอุทธรณ์คำสั่งให้เป็นผู้ทำงาน ซึ่งเป็นการสั่งตามระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ ข้อบัญญัติ หรือข้อกำหนดใดๆ เกี่ยวกับการพัสดุของหน่วยงานของรัฐ การพิจารณาอุทธรณ์คำสั่ง ให้เป็นผู้ทำงานให้ถือปฏิบัติตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐

๖. กรณีข้อหาหรือเกี่ยวกับหน้าที่ของคณะกรรมการตรวจรับพัสดุในงานจ้างก่อสร้าง เห็นว่า ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๑๗๖ กำหนดว่า คณะกรรมการตรวจรับพัสดุในงานจ้างก่อสร้าง มีหน้าที่ดังนี้ (๑) ตรวจสอบคุณสมบัติของผู้ควบคุมงานก่อสร้างของผู้รับจ้างให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร กรณีนี้ผู้รับจ้างต้องนำเอกสารหลักฐาน ผู้ควบคุมงานก่อสร้างของผู้รับจ้าง ซึ่งเป็นผู้ได้รับใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบวิชาชีพวิศวกรรมควบคุม สาขาวิศวกรรมโยธา ระดับสามัญสมาชิก ตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ และข้อบังคับสภาวิศวกรว่าด้วยหลักเกณฑ์และคุณสมบัติของผู้ประกอบวิชาชีพวิศวกรรมควบคุมแต่ละระดับ สาขาวิศวกรรมโยธา พ.ศ. ๒๕๕๑ มาให้คณะกรรมการตรวจรับพัสดุในงานจ้างก่อสร้างตรวจสอบด้วย

๗. กรณีข้อหาหรือเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การเบิกจ่ายค่าตอบแทนบุคคลหรือคณะกรรมการ ให้ปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๒.๕/ว ๘๕ ลงวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๖๑ เรื่อง หลักเกณฑ์การเบิกจ่ายค่าตอบแทนบุคคลหรือคณะกรรมการ

๘. กรณีข้อหาหรือเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การเช่าอสังหาริมทรัพย์ ให้ปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๙๕

๙. กรณีข้อหาหรือเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การใช้พัสดุประเภทคงรูป เห็นว่า ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ได้กำหนดเรื่องการยืมไว้ใน ข้อ ๒๐๗ ข้อ ๒๐๘ ข้อ ๒๐๙ และ ข้อ ๒๑๑ หากข้อเท็จจริงปรากฏว่า หน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น มีความประสงค์ให้นิติบุคคลหรือบุคคลธรรมดาแต่มีใช้ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐอื่น ยืมพัสดุสภาพดี ไปใช้ตามนโยบายของรัฐบาล โดยการให้ยืมพัสดุที่ได้จากการจัดหาโดยใช้งบประมาณของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น ซึ่งตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๒๐๗ การให้ยืม หรือนำพัสดุไปใช้ในกิจการเพื่อประโยชน์ของทางราชการ ก็สามารถทำได้ อย่างไรก็ตาม หากหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นเป็นผู้ให้ยืม ผู้ยืมจะต้องปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๒๐๘ ข้อ ๒๐๙ และ ข้อ ๒๑๑

๑๐. กรณีข้อหาหรือเกี่ยวกับการจัดซื้อครุภัณฑ์เก่า เห็นว่า การจัดซื้อครุภัณฑ์ใช้แล้วไว้ในราชการ เป็นดุลพินิจของหน่วยงานของรัฐที่สามารถจะกระทำได้ แต่เนื่องจากคณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารพัสดุภาครัฐได้กำหนดแบบสัญญาซื้อขาย โดยเงื่อนไขแบบสัญญาซื้อขาย ข้อ ๒ กำหนดว่า ผู้ขายรับรองว่าสิ่งของที่ขายให้ตามสัญญานี้เป็นของแท้ ของใหม่ ไม่เคยใช้งานมาก่อน ไม่เป็นของเก่าเก็บ และมีคุณภาพและคุณสมบัติไม่ต่ำกว่าที่กำหนดไว้ในเอกสารแนบท้ายผนวก หากหน่วยงานของรัฐ มีความจำเป็นต้องจัดหาพัสดุ ครุภัณฑ์ที่ใช้แล้ว ย่อมเป็นดุลพินิจของหน่วยงานของรัฐที่จะพิจารณาได้ โดยคำนึงถึงความเป็นประโยชน์ และความคุ้มค่า ทั้งนี้ การดำเนินการจัดหาพัสดุดังกล่าวต้องปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ อย่างไรก็ดี การจัดทำ

/เงื่อนไข...

เงื่อนไขการจัดซื้อและข้อตกลงหรือสัญญาหน่วยงานของรัฐต้องกำหนดให้สอดคล้องกับความต้องการด้วย
สำหรับการทำสัญญา ให้พิจารณาตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐
มาตรา ๙๓ วรรคหนึ่ง

จึงเรียนมาเพื่อทราบและแจ้งให้นายอำเภอ ทุกอำเภอทราบ เพื่อแจ้งให้องค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่นทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายจิตรชัย พรหมเลิศ)
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น

โทรศัพท์ ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๑๕๒๒

โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๔๓

ผู้ประสานงาน : นายศุภสิทธิ์ ศรีเนลิยว ๐๖ ๔๐๑๕ ๔๔๒๘

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๔/๔๗๗๗๗

- 1 ต.ค. 2563
3๙๙๑คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๗ กันยายน ๒๕๖๓

เรื่อง ขอรื้อการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
พ.ศ. ๒๕๖๐

เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

51067

อ้างถึง หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๐๘.๒/๐๖๐๔๒ ลงวันที่ ๑๙ เมษายน ๒๕๖๓

ตามหนังสือที่อ้างถึง กระทรวงมหาดไทย แจ้งว่า ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้าง
และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ กฎกระทรวง และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้าง
และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มีผลใช้บังคับแล้ว เพื่อให้การจัดซื้อจัดจ้างขององค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่น (อปท.) เป็นไปด้วยความเรียบร้อย จึงขอหารือ ดังนี้

๑. ตามระเบียบกระทรวงการคลังฯ ข้อ ๔ (๓) กำหนดให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐ
ของราชการส่วนท้องถิ่น หมายถึง นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด นายกเทศมนตรี นายกองค์การบริหารส่วนตำบล
ซึ่งเป็นผู้มีอำนาจสูงสุดขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล ตามลำดับ
กรณีที่มีผู้พิทักษ์พัสดุให้เป็นกรณีพิเศษแก่ อปท. หรือให้สิทธิอื่นเกี่ยวกับพัสดุหรือมอบให้เป็นผู้ดูแลพัสดุ
จึงเป็นอำนาจของหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ อย่างไรก็ดี เนื่องจากการรับเอาพัสดุที่มีผู้พิทักษ์พัสดุให้เป็นกรณีพิเศษ
แก่ อปท. หรือให้สิทธิอื่นเกี่ยวกับพัสดุหรือมอบให้เป็นผู้ดูแลพัสดุ กรณีที่มีเงื่อนไขหรือมีภาระติดพันจะส่งผลกระทบต่อ
การให้จ่ายงบประมาณของ อปท. ด้วย ซึ่งการพิจารณางบประมาณของ อปท. เป็นอำนาจของสภาท้องถิ่น
จึงมีความจำเป็นต้องกำหนดให้สภาท้องถิ่นมีอำนาจในการพิจารณาให้ความเห็นชอบในเรื่องดังกล่าว
จะมีแนวทางปฏิบัติอย่างไร

๒. ความหมายของคำว่า “งานก่อสร้าง” จะมีแนวทางปฏิบัติอย่างไร

๓. กรณีหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นมีความประสงค์ที่จะดัดแปลงพัสดุ
เช่น ดัดแปลงรถบรรทุกขยะเป็นรถบรรทุกแบบเปิดข้าง เพื่อนำมาให้บริการประชาชนในด้านอื่น ๆ
จะมีแนวทางปฏิบัติอย่างไร

๔. กรณีผู้ยื่นข้อเสนอโดยวิธีสอบราคา ได้เสนอราคาต่ำสุดเท่ากันหลายราย
จะมีแนวทางปฏิบัติอย่างไร

๕. กรณีการพิจารณาลงโทษเป็นผู้ที่ทำงานที่มีพฤติการณ์อันมีลักษณะเป็นการทำงาน
โดยไม่มีเหตุผลอันสมควร ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการ
ส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม จะมีแนวทางปฏิบัติอย่างไร และอำนาจในการพิจารณาสั่งลงโทษ
ให้เป็นผู้ที่ทำงานเป็นของผู้ใด

การดำเนินการจัดสรรเงินอุดหนุน
และโอนมาบรรจุงบประมาณ
เลขที่ 10๔๔
วันที่ - ๑ ต.ค. ๒๕๖๓



กรมบัญชีกลาง

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น
เลขที่รับ ๒๔๙๗
วันที่ - 1 ต.ค. 2563
เวลา

/๖. ...

๖. คณะกรรมการตรวจรับพัสดุในงานจ้างก่อสร้าง จะมีแนวทางการตรวจสอบคุณสมบัติของผู้ควบคุมงานก่อสร้างของผู้รับจ้างให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร จะมีแนวทางปฏิบัติอย่างไร และงานก่อสร้างลักษณะใดที่บังคับให้ต้องมีผู้ควบคุมงานก่อสร้างของผู้รับจ้าง และผู้ควบคุมงานก่อสร้างของผู้รับจ้างจะต้องมีคุณลักษณะใด

๗. การเบิกจ่ายค่าตอบแทนบุคคลหรือคณะกรรมการที่รับผิดชอบเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้าง และการบริหารภาครัฐ จะมีแนวทางปฏิบัติอย่างไร

๘. การเบิกจ่ายค่าเช่าสิ่งทาสหรัพย์ จะมีแนวทางปฏิบัติอย่างไร

๙. การยืมพัสดุประเภทใช้คงรูปไปใช้ในราชการ จะมีแนวทางปฏิบัติอย่างไร

๑๐. กรณีที่ ๑๒. มีความประสงค์ที่จะจัดซื้อครุภัณฑ์เก่า จะมีแนวทางปฏิบัติอย่างไร
ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. กรณีข้อหารือ ๑ มิใช่ปัญหาการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ดังนั้น จึงไม่มีประเด็นที่คณะกรรมการวินิจฉัยจะพิจารณาแต่อย่างใด แต่อย่างไรก็ดี ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๓ บัญญัติว่า “ให้ยกเลิกบทบัญญัติเกี่ยวกับพัสดุ การจัดซื้อจัดจ้าง หรือการบริหารพัสดุ ในกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ ข้อบัญญัติ และข้อกำหนดใด ๆ ของหน่วยงานของรัฐที่อยู่ภายใต้บังคับแห่งพระราชบัญญัตินี้” ซึ่งตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๓ มีเจตนารมณ์ให้ยกเลิกบทบัญญัติเกี่ยวกับพัสดุ สำหรับกรณีอื่นที่มีได้เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างหรือการบริหารพัสดุ ก็ยังคงดำเนินการตามระเบียบที่เกี่ยวข้องต่อไป หากข้อเท็จจริงปรากฏว่า กรณีที่มีผู้อุทธรณ์ให้เป็นกรณีพิเศษแก่หน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น หรือให้สิทธิเกี่ยวกับพัสดุหรือมอบให้เป็นผู้ดูแลพัสดุนั้น ถ้าการกระทำดังกล่าว มีเงื่อนไขหรือมีการติดพันหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นจะรับเอาพัสดุหรือสิทธิอื่น ๆ ได้ต่อเมื่อได้รับความเห็นชอบจากสภาหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น และเป็นไปตามระเบียบอื่นที่เกี่ยวข้อง แต่อย่างไรก็ดี หลังจากที่ได้รับพัสดุมาแล้ว จะต้องดำเนินการตามระเบียบกระทรวงการคลังฯ หมวด ๔ การบริหารพัสดุ ต่อไป

๒. กรณีข้อหารือ ๒ คณะกรรมการวินิจฉัยได้มีหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๒๕๕ ลงวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๖๑ เรื่อง ซ้อมความเข้าใจนิยามความหมาย “งานก่อสร้าง” ตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ จึงขอให้กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแนวทางของหนังสือดังกล่าว

๓. กรณีข้อหารือ ๓ ตามพระราชบัญญัติฯ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๓ บัญญัติว่า “ให้ยกเลิกบทบัญญัติเกี่ยวกับพัสดุ การจัดซื้อจัดจ้าง หรือการบริหารพัสดุ ในกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ ข้อบัญญัติ และข้อกำหนดใด ๆ ของหน่วยงานของรัฐที่อยู่ภายใต้บังคับแห่งพระราชบัญญัตินี้” ซึ่งตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๓ มีเจตนารมณ์ให้ยกเลิกบทบัญญัติเกี่ยวกับพัสดุ สำหรับกรณีอื่นที่มีได้เกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุก็นยังคงดำเนินการตามระเบียบที่เกี่ยวข้องต่อไป ประกอบกับระเบียบกระทรวงการคลังฯ ข้อ ๒๐๒ วรรคหนึ่ง กำหนดว่า “การบริหารพัสดุของหน่วยงานของรัฐ ให้ดำเนินการตามหมวดนี้ เว้นแต่มีระเบียบของทางราชการหรือกฎหมายกำหนดไว้เป็นอย่างอื่น” หากข้อเท็จจริงปรากฏว่า หน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นมีความประสงค์ที่จะดัดแปลงหรือแปรสภาพพัสดุ

ประเภทครุภัณฑ์ แต่เนื่องจากระเบียบกระทรวงการคลังฯ มิได้กำหนดเกี่ยวกับการบริหารการใช้ประโยชน์จากทรัพย์สิน โดยกระทรวงมหาดไทยได้กำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการบริหารการใช้ประโยชน์จากทรัพย์สินของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น แจกตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๑/ว ๕๐๒ ลงวันที่ ๘ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๔ ดังนั้น หากหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นจะปรับปรุงเปลี่ยนแปลงวัตถุประสงค์การใช้ประโยชน์จากทรัพย์สินเดิม กล่าวคือ ดัดแปลงลักษณะการใช้งาน ได้หรือไม่ นั้น เห็นควรให้หน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นหารือประเด็นดังกล่าวไปยังกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นโดยตรงต่อไป

๔. กรณีข้อหารือ ๔ คณะกรรมการวินิจฉัยได้มีหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/ว ๒๕๘ ลงวันที่ ๔ มิถุนายน ๒๕๖๑ เรื่อง แนวทางปฏิบัติในการจัดซื้อจัดจ้างกรณีที่มีผู้เสนอราคาต่ำสุดเท่ากันหลายราย หรือมีผู้ที่ได้คะแนนรวมสูงสุดเท่ากันหลายราย ดังนั้น จึงขอให้ถือปฏิบัติตามแนวทางของหนังสือดังกล่าว

๕. กรณีข้อหารือ ๕ ตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๑๓๑ กำหนดให้ในกรณีที่หน่วยงานของรัฐได้พิจารณาดำเนินการสั่งให้เป็นผู้ทำงานตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ หรือระเบียบ ข้อบังคับ ข้อบัญญัติของหน่วยงานของรัฐก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ โดยที่ปลัดกระทรวงการคลังยังมิได้แจ้งเวียนให้เป็นผู้ทำงาน กรณีนี้ให้ดำเนินการสั่งและแจ้งเวียนให้เป็นผู้ทำงานใหม่ตามพระราชบัญญัตินี้

กรณีที่มีการดำเนินการจัดหาพัสดุตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ หรือระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๔๙ หรือระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ ข้อบัญญัติ หรือข้อกำหนดใด ๆ เกี่ยวกับพัสดุ ของหน่วยงานของรัฐนั้น ก่อนพระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ หากมีกรณีที่ต่อมดำเนินการเพื่อสั่งให้เป็นผู้ทำงาน ให้หน่วยงานของรัฐดำเนินการในขั้นตอนดังกล่าวตามพระราชบัญญัตินี้

กรณีที่มีการอุทธรณ์คำสั่งให้เป็นผู้ทำงาน ซึ่งเป็นการสั่งตามระเบียบ ข้อบังคับ ประกาศ ข้อบัญญัติ หรือข้อกำหนดใด ๆ เกี่ยวกับพัสดุของหน่วยงานของรัฐ การพิจารณาอุทธรณ์คำสั่งให้เป็นผู้ทำงาน ให้ถือปฏิบัติตามพระราชบัญญัตินี้

๖. กรณีข้อหารือ ๖ ตามระเบียบกระทรวงการคลังฯ ข้อ ๑๗๖ กำหนดว่า “คณะกรรมการตรวจรับพัสดุในงานจ้างก่อสร้าง มีหน้าที่ดังนี้ (๑) ตรวจสอบคุณสมบัติของผู้ควบคุมงานก่อสร้างของผู้รับจ้างให้เป็นไปตามกฎหมายว่าด้วยการควบคุมอาคาร” กรณีนี้ผู้รับจ้างต้องนำเอกสารหลักฐานผู้ควบคุมงานก่อสร้างของผู้รับจ้าง ซึ่งเป็นผู้ได้รับใบอนุญาตเป็นผู้ประกอบวิชาชีพวิศวกรรมควบคุม สาขาวิศวกรรมโยธา ระดับสามัญสมาชิกตามพระราชบัญญัติควบคุมอาคาร พ.ศ. ๒๕๒๒ และข้อบังคับสภาวิศวกรว่าด้วยหลักเกณฑ์และคุณสมบัติของผู้ประกอบวิชาชีพวิศวกรรมควบคุมแต่ละระดับ สาขาวิศวกรรมโยธา พ.ศ. ๒๕๕๑ มาให้คณะกรรมการตรวจรับพัสดุในงานจ้างก่อสร้างตรวจสอบด้วย

๗. กรณีข้อหารือ ๗ กระทรวงการคลังได้กำหนดหลักเกณฑ์การเบิกจ่ายค่าตอบแทนบุคคลหรือคณะกรรมการ แจกตามหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๒.๕/ว ๘๕ ลงวันที่ ๖ กันยายน ๒๕๖๑ เรื่อง หลักเกณฑ์การเบิกจ่ายค่าตอบแทนบุคคลหรือคณะกรรมการ

/๘. ...

๘. กรณีข้อหาข้อ ๘ ตามระเบียบกระทรวงการคลังฯ ข้อ ๙๕ กำหนดว่า “อสังหาริมทรัพย์ ซึ่งมีอัตราค่าเช่ารวมทั้งค่าบริการอื่นเกี่ยวกับการเช่าตามที่กำหนดไว้ในสัญญา ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ ดังนี้ (๑) ราชการส่วนกลาง และราชการส่วนภูมิภาค ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และอัตราที่กระทรวงการคลังกำหนด (๒) ราชการส่วนท้องถิ่น ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และอัตราที่กระทรวงมหาดไทย กรุงเทพมหานคร หรือเมืองพัทยา แล้วแต่กรณี กำหนด (๓) หน่วยงานของรัฐอื่น ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์และอัตราที่หน่วยงานของรัฐนั้นกำหนด” สำหรับการจ่ายค่าเช่ารวมทั้งค่าบริการอื่นเกี่ยวกับการเช่าตามที่กำหนดในสัญญา ให้เป็นไปตามระเบียบกระทรวงการคลังฯ ข้อ ๙๕ (๒) ทั้งนี้ ให้อยู่ในดุลพินิจของหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ หรือผู้มีอำนาจในการพิจารณาประมาณตามความจำเป็น เหมาะสม และคำนึงถึงประโยชน์ของหน่วยงานของรัฐ เป็นสำคัญ

๙. กรณีข้อหาข้อ ๙ ตามระเบียบกระทรวงการคลังฯ ได้กำหนดเรื่องการยืมไว้ดังนี้

ข้อ ๒๐๗ กำหนดว่า “การให้ยืม หรือนำพัสดุไปใช้ในกิจการ ซึ่งมีใช้เพื่อประโยชน์ ของทางราชการจะกระทำมิได้”

ข้อ ๒๐๘ กำหนดว่า “การยืมพัสดุประเภทใช้คงรูป ให้ผู้ยืมทำหลักฐานการยืม เป็นลายลักษณ์อักษรแสดงเหตุผลและกำหนดวันส่งคืน โดยมีหลักเกณฑ์ ดังต่อไปนี้

(๑) การยืมระหว่างหน่วยงานของรัฐ จะต้องได้รับอนุมัติจากหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ ผู้ให้ยืม

(๒) การให้บุคคลยืมใช้ภายในสถานที่ของหน่วยงานของรัฐเดียวกัน จะต้องได้รับอนุมัติจาก หัวหน้าหน่วยงานซึ่งรับผิดชอบพัสดุนั้น แต่ถ้ายืมไปใช้นอกสถานที่ของหน่วยงานของรัฐจะต้องได้รับอนุมัติจาก หัวหน้าหน่วยงานของรัฐ”

ข้อ ๒๐๙ กำหนดว่า “ผู้ยืมพัสดุประเภทใช้คงรูปจะต้องนำพัสดุนั้นมาส่งคืนให้ ในสภาพที่ใช้การได้เรียบร้อย หากเกิดชำรุดเสียหาย หรือใช้การไม่ได้ หรือสูญหายไป ให้ผู้ยืมจัดการแก้ไข ซ่อมแซมให้คงสภาพเดิม โดยเสียค่าใช้จ่ายของตนเอง หรือขอใช้เป็นพัสดุประเภท ชนิด ขนาด ลักษณะ และคุณภาพ อย่างเดียวกัน หรือขอใช้เป็นเงินตามราคาที่เป็นอยู่ในขณะยืม โดยมีหลักเกณฑ์ ดังนี้

(๑) ราชการส่วนกลาง และราชการส่วนภูมิภาค ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ ที่กระทรวงการคลังกำหนด

(๒) ราชการส่วนท้องถิ่น ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กระทรวงมหาดไทย กรุงเทพมหานคร หรือเมืองพัทยา แล้วแต่กรณี กำหนด

(๓) หน่วยงานของรัฐอื่น ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่หน่วยงานของรัฐนั้นกำหนด”

ข้อ ๒๑๑ กำหนดว่า “เมื่อครบกำหนดยืม ให้ผู้ให้ยืมหรือผู้รับหน้าที่แทนมีหน้าที่ ติดตามหวงพัสดุที่ยืมไปคืนภายใน ๗ วัน นับแต่วันครบกำหนด”

หากข้อเท็จจริงปรากฏว่า หน่วยงานบริหารราชการส่วนท้องถิ่นมีความประสงค์ ให้นิติบุคคลหรือบุคคลธรรมดา แต่มีใช้ส่วนราชการหรือหน่วยงานของรัฐอื่น ยืมพัสดุสภาพดีไปใช้ตามนโยบาย ของรัฐบาล โดยการให้ยืมพัสดุที่ได้จากการจัดหาโดยใช้งบประมาณของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น ซึ่งตามระเบียบกระทรวงการคลังฯ ข้อ ๒๐๗ การให้ยืม หรือนำพัสดุไปใช้ในกิจการเพื่อประโยชน์ ของทางราชการ ก็สามารถกระทำได้ อย่างไรก็ตาม หากหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นผู้ให้ยืม ผู้ยืมจะต้องปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังฯ ข้อ ๒๐๘ ข้อ ๒๐๙ และ ข้อ ๒๑๑

/๑๐. ...

๑๐. กรณีข้อหาหรือ ๑๐ การจัดซื้อครุภัณฑ์ใช้แล้วไว้ในราชการเป็นดุลพินิจของหน่วยงานของรัฐที่สามารถจะกระทำได้ แต่เนื่องจากคณะกรรมการนโยบายการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐได้กำหนดแบบสัญญาซื้อขาย โดยเงื่อนไขในแบบสัญญาซื้อขาย ข้อ ๒ กำหนดว่า “ผู้ขายรับรองว่าสิ่งของที่ขายให้ตามสัญญานี้เป็นของแท้ ของใหม่ ไม่เคยใช้งานมาก่อน ไม่เป็นของเก่าเก็บ และมีคุณภาพและคุณสมบัติไม่ต่ำกว่าที่กำหนดไว้ในเอกสารแนบท้ายผนวก” หากหน่วยงานของรัฐมีความจำเป็นต้องจัดหาพัสดุ ครุภัณฑ์ที่ใช้แล้ว ย่อมเป็นดุลพินิจของหน่วยงานของรัฐที่จะพิจารณาได้ โดยคำนึงถึงความเป็นประโยชน์ และความคุ้มค่า ทั้งนี้ การดำเนินการจัดหาพัสดุดังกล่าวต้องปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังฯ อย่างไรก็ดี การจัดทำเงื่อนไขการจัดซื้อและข้อตกลงหรือสัญญา หน่วยงานของรัฐต้องกำหนดให้สอดคล้องกับความต้องการด้วย

สำหรับการทำสัญญา ตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๙๓ วรรคหนึ่ง บัญญัติว่า “หน่วยงานของรัฐต้องทำสัญญาตามแบบที่คณะกรรมการนโยบายกำหนด โดยความเห็นชอบของสำนักงานอัยการสูงสุด ทั้งนี้ แบบสัญญานั้นให้ประกาศในราชกิจจานุเบกษาด้วย” และวรรคสอง บัญญัติว่า “การทำสัญญารายใดถ้าจำเป็นต้องมีข้อความหรือรายการแตกต่างไปจากแบบสัญญาตามวรรคหนึ่งโดยมีสาระสำคัญตามที่กำหนดไว้ในแบบสัญญาและไม่ทำให้หน่วยงานของรัฐเสียเปรียบ ก็ให้กระทำได้ เว้นแต่หน่วยงานของรัฐเห็นว่าจะมีปัญหาในทางเสียเปรียบหรือไม่รัดกุมพอ ก็ให้ส่งร่างสัญญานั้นไปให้สำนักงานอัยการสูงสุดพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อน”

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายภูมิศักดิ์ อรัญญาเกษมสุข)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทร. ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๘๘

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕ - ๖

